Andrei Metelitsa,

Association of Indigenous Small-Numbered Peoples of the North of the Kamchatka region

Russian Federation

*Пункт 3:* *Изучение и консультации по Конституции, законы, законодательство, политика, судебные решения и другие механизмы, с помощью которых государства принимают меры для достижения целей Декларации ООН о правах коренных народов, в соответствии со статьей 38 Декларации*

Уважаемые члены Экспертного механизма,

Братья и сестры!

Я возглавляю Ассоциацию коренных народов полуострова Камчатка в России. Ассоциация объединяет восемь коренных народов.

В статье тридцать восемь Декларации ООН о правах коренных народов сказано, что государства должны принимать меры в сотрудничестве с коренными народами.

В этом контексте мы стремимся развивать систему Советов представителей коренных малочисленных народов при руководителях муниципалитетов и региональных правительствах, что предусмотрено федеральным законодательством.

Работа Советов сегодня далека от совершенства и не во всех регионах они способны эффективно отражать мнение наших сообществ и влиять на принятие решений. Однако именно площадки таких Советов являются институциональной основой для достижения прогресса нашего участия в подготовке законопроектов, политик и программ в отношении коренных народов.

Роль и потенциал советов растет – недавно федеральное правительство наделило их правом заключать соглашения с компаниями при промышленном освоении. При этом такие соглашения не подменяют собой прямые консультации бизнеса с затрагиваемыми сообществами.

При помощи советов у коренных народов есть право несколько раз в год доносить до руководства региона свои озабоченности и позицию по важнейшим вопросам нашей жизни.

Вместе с тем, в наших материалах в адрес Экспертного механизма по итогам экспертных семинаров в Красноярске и Салехарде мы указали на ряд недостатков. Мы также направили государству наши озабоченности по поводу порядка формирования советов, финансовых и технических возможностей доступа к их работе, обеспечения географической представленности, баланса чиновников и представителей коренных народов.

Например, на Камчатке или на Сахалине проезд членов Советов для участия в заседаниях компенсируется за счет государства. Но так происходит не везде, заставляя коренные народы делегировать в советы только жителей столиц. Недопредставленными могут оставаться отдаленные места традиционного проживания коренных народов.

В силу цифрового неравенства у коренных народов не всегда есть возможность участвовать в работе советов через интернет. Во время пандемии коронавируса фиксировались случаи, когда региональное правительство отказывалось от проведения заседаний даже в онлайн-формате.

Несмотря на то, что правительство мотивирует органы местного самоуправления также создавать советы представителей и расширять практику взаимодействия с ними, такие органы к настоящему времени созданы далеко не везде. Причина – рекомендательный характер этой нормы.

Рекомендации по совершенствованию работы советов мы направили государству. В региональных ассоциациях коренных народов России есть консенсус о том, что укрепление полномочий Советов представителей коренных народов с одновременным наращиванием нашего экспертного потенциала будет наиболее эффективно содействовать совершенствованию законодательства.